

# **NOVA DE LLEI DE RESIDUS ESPANYOLA**

**Carles Salesa  
COEIC, 02/02/2022**

# ÍNDEX

---

## 1. PROJECTE DE LLEI

### 1.1 INTRODUCCIÓ

### 1.2 PREVENCIÓ

### 1.3 RECOLLIDES SEPARADES OBLIGATÒRIES

### 1.4 OBJECTIUS DE GESTIÓ DE RESIDUS MUNICIPALS

### 1.5 RESPONSABILITAT AMPLIADA DEL PRODUCTOR

### 1.6 PLÀSTICS D'UN SOL ÚS

### 1.7 FISCALITAT

- a. Impost sobre el dipòsit de residus en abocadors, la incineració i la coïncineració
- b. Impost sobre els envasos de plàstic no reutilitzables
- c. Taxes de residus

## 2. AFECTACIÓ AL MARC LEGAL CATALÀ

## 3. CONCLUSIONS

# 1. PROJECTE DE LLEI. Introducció (1)

---

- **23-12-21**: Aprovació Congrés dels Diputats del projecte de *Ley de Residuos y Suelos Contaminados para una Economía Circular* (pendent tramitació Senat)
- La nova Llei recull aspectes que suposen un **canvi important en la gestió de residus a Espanya.**



# 1. PROJECTE DE LLEI. Introducció (2)

---

➤ El Projecte de Llei **substitueix l'anterior normativa espanyola de residus**


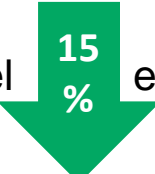

(Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados) i transposa:

- La Directiva 2018/851, de 30 de maig de 2018, per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE sobre els residus, que revisa alguns articles de la Directiva Marc de residus.
- La Directiva 2019/904, de 5 de juny de 2019, coneguda com la Directiva de plàstics d'un sol ús (Directiva SUP)

# 1. PROJECTE DE LLEI. Prevenció (1)

---

## ➤ Objectius de reducció:

- Reducció del  13 % en pes dels residus municipals al 2025 respecte 2010.
- Reducció del  15 % en pes dels residus municipals al 2030 respecte 2010.
-  50 % de reducció dels residus alimentaris per càpita en la venda minorista i consumidors, i del 20% en les pèrdues d'aliments a les cadenes de producció i subministrament per a 2030, respecte 2020.

- Queda **prohibida la destrucció d'excedents no venuts de productes no peribles** (com tèxtils, joguines i aparells elèctrics). Aquests excedents es destinaran en primer lloc a canals de reutilització, incloent la seva donació, i quan no sigui possible, a la preparació per a la reutilització.

# 1. PROJECTE DE LLEI. Prevenció (2)

---

- Mesures obligatòries en comerços per habilitar la venda a granel o en envasos reutilitzables.
- Foment consum aigua de fonts o en envasos reutilitzables en administracions i espais públics.
- Obligació de facilitar aigua no envasada a la restauració.
- Índex de reparabilitat als AEEs.
- Prohibició de fumar a les platges.



# 1. PROJECTE DE LLEI. Recollides separades obligatòries

## ➤ Bioresidus domèstics:

- Juliol 2022: entitats locals de més de 5.000 habitants
- 2024: resta d'entitats locals
- Impropis màxims: 20% al 2022, 15% al 2027
- Es recolliran en bosses compostables.



## ➤ Residus tèxtils, olis de cuina usats, residus domèstics perillosos i residus voluminosos: 2025.



## 1. PROJECTE DE LLEI. Objectius de gestió de residus municipals (1)

---

Anys	Mínim específic PxR	Mínim PxR més reciclatge	Màxim abocador*
2025	5%	55%	40%
2030	10%	60%	20%
2035	15%	65%	10%

\* Objectius RD 646/2020 d'abocadors (objectiu 2035 Directiva 218/850)



## 1. PROJECTE DE LLEI. Objectius de gestió de residus municipals (2)

---

### Situació actual real

Valorització material  
entre **70-80%** del que es  
recull separatament

**2027**

El bioestabilitzat a partir de  
la fracció resta no  
computarà com a reciclatge



**2035**

Objectiu mínim  
de recollida  
separada de  
residus  
municipals **50%**

**Insuficient!!**

## 1. PROJECTE DE LLEI. Responsabilitat Ampliada Productor

### Aplicació en 3 anys

- Tèxtils
- Mobles i estris
- Residus plàstics  
agrícoles no envàs

### Regulació el 2025

- Tovallolletes humides
- Globus
- Productes del tabac  
amb filtre (+ filtres)
- Arts de pesca
- Càpsules monodosi ??

Implantació SDDR\* segons  
compliment d'objectius  
intermitjos de recollida separada  
d'ampolles de plàstic de  
begudes

**2023**

70%

**2027**

85%

# 1. PROJECTE DE LLEI. Plàstics d'un sol ús (1)

- **Prohibició** de la introducció al mercat de determinats productes plàstics d'un sol ús (apartat B annex IV).



- **Calendari de reducció de la comercialització** d'altres productes de plàstic d'un sol ús: vasos per a begudes, tapes, taps i recipients alimentaris (apartat A annex IV) :

- Reducció del **50 %** en pes al 2026 respecte 2022.
- Reducció del **70 %** en pes al 2030 respecte 2022.



# 1. PROJECTE DE LLEI. Plàstics d'un sol ús (2)

- **Invasos plàstics de begudes:** només podran introduir-se al mercat ampolles de PET que continguin els següents % de plàstic reciclat:

- 2025: almenys un **25%**



- 2030: almenys un **30%**

- Objectius de **recollida separada d'ampolles de plàstic de begudes:**

- El **77%** en pes de les introduïdes al mercat al 2025.
- El **90%** en pes de les introduïdes al mercat al 2029.



# 1. PROJECTE DE LLEI. Fiscalitat (1)

---

## Impost sobre el dipòsit de residus en abocadors, la incineració i la coincineració (1):

- **1 de gener de 2023:** implantació a tot l'Estat de fiscalitat per l'abocament.
- **Competència** per a la gestió, liquidació, recaptació i inspecció de l'impost correspon a l'Estat a través de l'Agència Tributària i el Ministeri d'Hisenda.

Les CCAA podran incrementar  
el tipus impositiu de l'impost.



# 1. PROJECTE DE LLEI. Fiscalitat (2)

---

## Impost sobre el dipòsit de residus en abocadors, la incineració i la coincineració (2):

- **Principals tipus impositius** que contempla la Llei:

### Residus dipositats a abocador

Residus  
municipals

**40 €/t**

Rebuigs de  
residus  
municipals

**30 €/t**

### Residus destinats a valorització energètica (R1)

Residus  
municipals

**15 €/t**

Rebuigs de  
residus  
municipals

**10 €/t**

# 1. PROJECTE DE LLEI. Fiscalitat (3)

---

Impost sobre el dipòsit de residus en abocadors, la incineració i la coincineració (3): algunes valoracions sobre la singularitat de la nova fiscalitat

Es repeteix en el redactat que es tracta d'un impost al dipòsit en abocadors, la incineració i la **coincineració** de residus, però a l'hora d'establir els tipus impositius, la coincineració està gravada amb **0 €/t**



**Incoherència de redacció legal** i greuge tècnico-ambiental de poca lògica.

# 1. PROJECTE DE LLEI. Fiscalitat (4)

---

**Impost sobre el dipòsit de residus en abocadors, la incineració i la coincineració (4)**: algunes valoracions sobre la singularitat de la nova fiscalitat

Incorpora un tipus impositiu per a la incineració sense R1  
(activitat d'eliminació D10) diferent a l'abocador



A l'Estat ja no existeixen instal·lacions en aquesta circumstància de no ser considerades valorització energètica.

Discrimina fiscalment activitats de mateixa índole jurídica (eliminació) ???



# 1. PROJECTE DE LLEI. Fiscalitat (5)

---

**Impost sobre el dipòsit de residus en abocadors, la incineració i la coïncineració (5)**: algunes valoracions sobre la singularitat de la nova fiscalitat

Inclou tipus impositius diferenciats per a residus municipals i rebuigs



D'acord a la pròpia Llei i al RD 646/2020 d'abocadors només es poden abocar residus que han estat sotmesos a un tractament previ i són, per tant, rebuigs.

Una diferència de 10 €/t en els tipus resulta irrellevant si es pretén que la fiscalitat:

- Dissuadeixi l'abocament directe de residus municipals.
- Compensi el cost econòmic del pretractament.

# 1. PROJECTE DE LLEI. Fiscalitat (6)

---

**Impost sobre el dipòsit de residus en abocadors, la incineració i la coincineració (6)**: algunes valoracions sobre la singularitat de la nova fiscalitat

Incorpora un caràcter finalista basat en el foment de les primeres opcions de la jerarquia de gestió



Concepte ambigu i indefinit sense especificar l'objecte i destinatari real de la recaptació. On queda el món local ??

# 1. PROJECTE DE LLEI. Fiscalitat (7)

---

## Impost sobre els envasos de plàstic no reutilitzables

Creació d'impost estatal especial sobre els envasos de plàstic no reutilitzables



### Impost espanyol

Plàstic no reciclat que  
incorpora l'envàs  
**0,45 €/kg**

### Contribució pressupost UE (no impost)

Residus d'envasos no  
reciclatos  
**0,80 €/kg**

La Llei **no incorpora** el control als envasadors per evitar que desplacin materials d'envàs actuals amb limitada disponibilitat de matèria reciclada de qualitat cap a d'altres ambientament més indesitjables

# 1. PROJECTE DE LLEI. Fiscalitat (8)

---

**Taxes de residus:** La nova llei estableix el següent:

- Les entitats locals hauran d'establir obligatòriament, en el termini de 3 anys, una **taxa de residus** o figura equivalent la qual no podrà ser deficitària.
- **Costos a contemplar** més exhaustius: manteniment post-clausura abocadors, campanyes de conscienciació i comunicació, etc...
- Les taxes han de permetre la implantació del **pagament per generació** (tot i que no es concreta).

## 2. AFECTACIÓ AL MARC LEGAL CATALÀ (1)

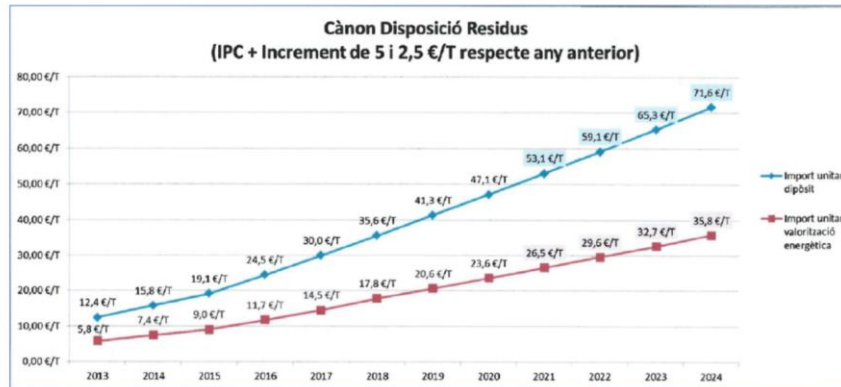
---

- El 2019 es va iniciar el procés de tramitació de la nova **Llei de prevenció i gestió dels residus i d'ús eficient dels recursos de Catalunya**, amb la redacció d'una Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei.
- Posteriorment, es va dur a terme una consulta pública prèvia i un procés participatiu complementari, que van finalitzar a gener de 2020.
- La celebració d'eleccions catalanes al febrer 2021 va truncar la publicació imminent de l'Avantprojecte de Llei. Resta pendent elaboració i tramitació futura Llei catalana.

## 2. AFECTACIÓ AL MARC LEGAL CATALÀ (2)

### Principals canvis Llei:

- Les principals novetats Llei espanyola **ja estan implantades a Catalunya:**
  - Noves recollides separades obligatòries (especialment de FORM).
  - Fiscalitat sobre tractaments finalistes.



Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'Impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient. DOGC 8.124 de 30 d'abril de 2020.



## 2. AFECTACIÓ AL MARC LEGAL CATALÀ (3)

---

### Afectació cànon català:

- Especial importància. Cànon té gran importància estratègica, ja que

constitueix una **font de recursos** per la Generalitat per:

- Ajuda a les entitats locals per finançar la gestió de la FORM.
- Dota de finançament a les noves infraestructures i a les línies de subvenció que convoca l'ARC.

## 2. AFECTACIÓ AL MARC LEGAL CATALÀ (4)

---

### Principals diferències fiscalitat Llei i cànon català:

- Tipus impositius: a la data d'inici d'aplicació (2023) a Catalunya seran:

Abocador	Valorització energètica	Retorn per abocar rebuig	Retorn per valorització energètica de rebuigs
65,3€/t	32,7€/t	7€/t	16,35€/t

- El cànon català té aprovat el seu escalat incrementat fins a 2024, amb possibilitat de continuar augmentant.



## 2. AFECTACIÓ AL MARC LEGAL CATALÀ (5)

---

- L'impost espanyol fomenta les primeres opcions de la **jerarquia de gestió** però no contempla específicament en quins conceptes ni el retorn al món local, inclosos en el cànon català.
- No queda clar quin serà el **sistema de retorn a les CCAA** de l'impost recaptat, la qual cosa implica que la gestió econòmica fins disposar de la recaptació perdrà, com a mínim, l'agilitat de la gestió actual.



## 3. CONCLUSIONS (1)

---

- Finalment es transposen els objectius europeus al marc legal espanyol.  
Incorpora alhora la regulació dels plàstics d'un sol ús (Directiva SUP).
- Resol els grans dèficits de l'Estat sobre la regulació de la recollida separada de matèria orgànica i la fiscalitat.
- En l'àmbit de la prevenció, planteja importants avanços amb cert realisme.
- Presenta avanços insuficients en els RAPs, certa ambigüitat i poc realisme amb els terminis.

## 3. CONCLUSIONS (2)

---

- Decisió salomònica amb el SDDR.
- Fiscalitat abocador/incineració complexa, confusa i greus incoherències legals. Poc ambiciosa. Oportunitat perduda.
- Fiscalitat als plàstics especialment ben orientada.
- Claredat i ambició en les taxes, poc avanç en el PxG.
- Cal veure i resoldre l'afectació al cànon català.