

PARLAMENT DE CATALUNYA

COMISSIÓ d'AFERS INSTITUCIONALS

- 25 de març de 2015 -

**PROPOSTES DEL COL·LEGI OFICIAL D'ENGINYERS INDUSTRIALS DE
CATALUNYA AL PROJECTE DE LLEI DE SIMPLIFICACIÓ DE L'ACTIVITAT
ADMINISTRATIVA DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT I DELS
GOVERNS LOCALS DE CATALUNYA I D'IMPULS DE L'ACTIVITAT
ECONÒMICA**

En primer lloc voldria donar les gràcies per donar-me la possibilitat de comparèixer en aquesta Comissió d'Afers Institucionals, amb motiu del Projecte de Llei de Simplificació Administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels Governos Locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, per tal de poder exposar els nostres punts de vista, les nostres reflexions i les nostres consideracions, al text d'aquest Projecte de Llei

Com a enginyers molt ens congratulem que mitjançant projectes de llei com el que en aquests moments està en debat parlamentari en aquesta Comissió, s'intenti millorar l'eficiència i la competitivitat del nostre país.

Per tant, vagi per davant la nostre felicitació per totes aquelles iniciatives vers les polítiques públiques que permetin afavorir el desenvolupament de l'activitat empresarial, la lliure iniciativa i les condicions de competència, d'acord a com està explicitat en el primer paràgraf de l'exposició de motius d'aquest projecte de llei.

En l'articulat d'aquest projecte de llei, en diferents ocasions s'esmenta el concepte d'interès general. Es precisament en el context d'aquest interès general que des de el Col·legi d'Enginyers, com ja hem fet en altres compareixences en altres comissions d'aquest Parlament, intentem garantir aquest interès general mitjançant la bona praxis de l'enginyeria, que permeti garantir la qualitat, l'eficiència i la competitivitat, en qualsevol àmbit en el que els coneixements d'enginyeria siguin necessaris.

L'exposició d'aquesta compareixença, per tal de poder-la fer el mes entenedora possible, m'he permès categoritzar-la en cinc apartats.

Apartat 1er - Dedicat a la justificació de les **funcions del col·legis professionals d'enginyeria**, que permet fer consideracions als articles 9, 11 i 17 d'aquest projecte de llei.

Apartat 2on. - Dedicat a la tramitació **del grans projectes**, que permet fer unes reflexions, que agrairíem que poguessin prendre en consideració, tot i que no podem fer cap aportació concreta en el text d'aquest projecte de llei.

Apartat 3r.- Dedicat a les **declaracions responsables**, que permet fer aportacions als articles 8 i 13 d'aquest projecte de llei

Apartat 4rt.- Dedicat a **comentaris sobre alguns dels continguts** del redactat del projecte de llei, que permet fer aportacions en els articles 7, 18, 20 i 21

Apartat 5é - Dedicat a **millores formals** d'alguns dels textos del projecte de llei, que permet fer aportacions en les disposicions addicionals quarta, setena, vuitena, transitòria segona i disposició final tercera.

APARTAT 1er.- ELS COL·LEGIS PROFESSIONALS

Els col·legis professionals som corporacions de dret públic reconegudes a l'article 36 de la Constitució i quina regulació és competència autonòmica d'acord amb l'article 125 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

Actuem d'acord amb els principis democràtics i, per tant, els representants dels col·legis hem estat elegits en un procés electoral. Tot i tenir una base associativa, ostentem una doble naturalesa: pública i privada. Aquesta duplicitat deriva de les funcions de naturalesa pública que les diferents administracions han encomanat al llarg del temps a aquestes entitats de professionals.

I com entitats mixtes en la nostra funció pública i sotmesa a dret administratiu tenim funcions directament destinades a la societat, com per exemple, i com indica expressament l'article 39 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, que es respectin els drets i els interessos de les persones destinatàries de l'actuació professional; vetllar pel respecte dels drets dels ciutadans i no es produeixin actes d'intrusisme, de competència deslleial o altres actuacions irregulars; i col·laborar amb l'Administració pública mitjançant la participació en òrgans administratius quan així es prevegi legalment i emetre els informes que ens siguin requerits per òrgans o autoritats administratius i judicials.

Tenim, a més, la característica d'agrupar les persones de titulació universitària quina actuació s'ha considerat que tenia suficient entitat com per trobar-se subjectes a una deontologia professional. Personifiquem, per tant, l'expertesa professional, el coneixement pràctic, la formació continuada, l'exercici correcte i adequat de la professió.

No som entitats gremials com se'ns ha acusat, sinó entitats incardinades a la societat per a millorar-la, i per això ostentem funcions públiques. I d'acord amb aquesta voluntat de servei a la societat, ens posem a la seva disposició per

exercir les funcions que se'ns vulguin encomanar i per aquest motiu proposem les següents modificacions.

A l'article 9 del projecte de llei. Mecanismes alternatius a la intervenció administrativa

En aquest article del projecte de llei, proposem un nou mecanisme alternatiu a la intervenció administrativa, com es la col·legiació del enginyer al col·legi professional quan es desenvolupa activitat professional, que implicaria una declaració responsable.

TEXT ACTUAL

(...)

2. Es consideren mecanismes alternatius els instruments basats en l'assegurament de la responsabilitat dels empresaris, els codis de bones pràctiques i les guies d'autoavaluació en els diferents sectors d'activitat, la interoperabilitat dels diferents sistemes d'informació de les administracions públiques, i d'altres que les administracions públiques decideixin establir.

TEXT QUE ES PROPOSA

(...)

*2. Es consideren mecanismes alternatius els instruments basats en l'assegurament de la responsabilitat dels empresaris, els codis de bones pràctiques i les guies d'autoavaluació en els diferents sectors d'activitat, **la col·legiació per a l'activitat professional**, la interoperabilitat dels diferents sistemes d'informació de les administracions públiques, i d'altres que les administracions públiques decideixin establir.*

A l'article 11 del projecte de llei. Mecanismes de col·laboració

Tot i que l'apartat 8 de l'article 10, de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya ja estableix expressament la possibilitat de delegació de funcions públiques per part de les administracions en els col·legis professionals, aquesta possibilitat no s'ha desenvolupat en els col·legis en l'amplitud que s'ha efectuat amb les Cambres de Comerç, Indústria i Navegació.

Per tant en aquest article proposem un redactat que introdueix mitjans de vinculació i subordinació dels col·legis professionals vers l'administració pública, que ajudarien a considerar de manera indirecta, els col·legis professionals, com a medi propi de les administracions públiques:

TEXT ACTUAL

Inexistent

TEXT QUE ES PROPOSA

Incorporació de nous apartats a l'article 11

(...)

2. Les administracions públiques catalanes podran establir convenis de col·laboració amb els col·legis i consells de col·legis professionals per a la realització d'activitats d'interès comú.

3. El Govern, mitjançant Decret, que es publicarà en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, pot delegar, d'acord amb la normativa administrativa i de la competència que resulti aplicable, en els col·legis i consells de col·legis professionals l'exercici de funcions administratives relacionades amb la respectiva professió col·legiada.

El Decret de delegació ha de determinar l'abast, contingut, durada i condicions de la mateixa, així com el control que es reservi el Govern i els mitjans personals, materials i econòmics que, si escau, aquest transfereixi.

En tot cas, el Govern podrà dictar instruccions de caràcter general i demanar, en qualsevol moment, informació sobre la gestió col·legial, així com enviar comissionats i formular els requeriments pertinents. En cas d'incompliment de les directrius, denegació d'informació o inobservança dels requeriments, el Govern delegant podrà revocar la delegació o executar per si mateix la competència delegada.

L'efectivitat de la delegació requerirà la seva acceptació pel Col·legi o Consell de col·legis interessat.

A l'article 17 del projecte de llei. Comissió per a facilitar l'accés i l'exercici de les activitats econòmiques

L'art.17 crea la Comissió per a facilitar l'accés i l'exercici de les activitats econòmiques, que té funcions d'assessorament tècnic als òrgans competents en matèria de simplificació administrativa, identificant propostes de millora i fins i tot proposant modificacions de les activitats de l'annex I i II. La composició d'aquesta comissió incorpora organitzacions empresarials, cambres de comerç i administracions públiques, la qual cosa pot provocar que les recomanacions que faci la comissió a l'òrgan tècnic es facin sota criteris bàsicament polítics o estrictament econòmics.

La inclusió dels principals col·legis professionals de l'enginyeria a la Comissió, aportaria una visió tècnica que fonamentaria les recomanacions i valoracions.

Val a dir que en els primers esborranys de projecte de llei sols formaven part d'aquesta comissió les administracions públiques. La incorporació d'organitzacions empresarials i cambres de comerç no reflecteix les conseqüències tècniques que poden comportar les mesures de simplificació que es proposin.

Per tot això proposem incorporar els principals col·legis professionals de l'enginyeria en la composició de la Comissió.

TEXT ACTUAL

(...)

5. La Comissió es compon de representants de l'administració de la Generalitat, l'administració local, de les cambres de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya, així com de les organitzacions empresarials més representatives. La presidència és exercida per un representant de la Generalitat.

TEXT QUE ES PROPOSA

(...)

*5. La Comissió es compon de representants de l'administració de la Generalitat, l'administració local, de les cambres de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya, així com de les organitzacions empresarials, **els col·legis professionals i les associacions professionals de l'enginyeria** més representatives. La presidència és exercida per un representant de la Generalitat.*

APARTAT 2on.- TRAMITACIÓ DE GRANS PROJECTES

En primer lloc, es valora positivament l'esforç per racionalitzar i simplificar els processos associats a l'inici d'una activitat econòmica. La situació actual es clarament millorable i representa en molts casos impediments que augmenten les despeses d'establiment sense cap valor afegit i retardant la posada en servei de l'activitat. Per tant qualsevol intent de millora i simplificació és benvingut.

No obstant la revisió del present projecte de llei, des de la perspectiva de les enginyeries, que gestionem bona part dels processos d'inici d'una activitat econòmica, veiem que malgrat l'oportunitat que es presenta per fer una veritable simplificació, els mecanismes proposats no garanteixen aquesta simplificació als nivells desitjables.

Els principals aspectes que destaquem des d'aquesta visió són:

Una veritable simplificació requereix la responsabilització clara d'una única administració, en qualsevol localització. La participació en el procés d'aprovació, d'ens locals, consells comarcals, entitats públiques i organismes autònoms dependents de l'administració, consorcis públics, entitats creades per llei, serveis de prevenció... fan que qualsevol procés porti associat una quantitat molt important de variables, criteris d'aplicació i incerteses en funció de quina entitat i en quin lloc ens trobem. Proponem la responsabilització d'una única administració, amb criteris clars i homogenis per a tot el territori.

En el projecte es manté la pluralitat d'informes per atendre els diferents ens. Una veritable simplificació hauria de proposar la unificació en un sol expedient de tota la informació tècnica requerida, i un únic interlocutor - responsable que apliqués els criteris generals clarament establerts.

Des del Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya som conscients que cada administració compta amb unes competències pròpies i que han de

ser respectades, i que la finestra única implica un primer pas de presentació i tramitació documental en un únic espai. Però caldria endegar un debat serè sobre una possible unificació de decisió per a projectes quin abast afecta de manera important l'economia de Catalunya. No propugnem amb això desposseir a cap administració de la seva competència sinó trobar mecanismes de col·laboració entre elles que permetin la seva participació dins una unitat de decisió. La simplificació administrativa no hauria d'afectar només als procediments sinó a les decisions. La normativa europea ens empeny ara a sistemes més àgils de tramitació i a suprimir les actuacions que es considera que no aporten valor, però caldria endegar amb temps un debat de les administracions catalanes implicades per aconseguir que les grans empreses que amb grans projectes volen establir-se a Catalunya trobin, fins on sigui possible, un únic interlocutor per a totes les qüestions que provoca la seva implantació al territori. Un organisme a qui pugin adreçar totes les consultes i quines respostes vinculin a totes les entitats que en puguin resultar afectades.

Insistim que no propugnem unificar via desposseïció sinó via col·laboració entre les administracions.

En segon lloc, es cert que es proposa en el projecte de Llei el mecanisme de finestra única i els seus objectius, però no s'estableixen les seves bases de constitució ni es descriu el funcionament. Si al final aquesta finestra única depèn de diferents ens locals o de entitats públiques diverses, no queda gens assegurada la homogeneïtat en el tractament dels processos.

APARTAT 3er.- LES DECLARACIONS RESPONSABLES

En relació amb les declaracions responsables des del Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya som conscients del canvi de paradigma que s'està produint.

Si fins el moment la tramitació seguia un procediment de controls previs a l'actualitat s'està imposant un sistema de controls ex post.

Ara bé aquest canvi no hauria de perjudicar l'interès general, ni afectar a la seguretat jurídica dels signants de la declaració responsable.

Estudiant l'articulat de la part d'ordenament jurídic que regula les declaracions responsables, resulta oportú fer les següents consideracions:

La declaració responsable consisteix objectivament en una manifestació que conté el compromís responsable que l'interessat "compleix amb els requisits establerts en la normativa vigent per accedir al reconeixement d'un dret o facultat o per al seu exercici". Així, doncs, en el moment de presentar una sol·licitud, en lloc d'acompanyar un certificat oficial, es declara sota la seva responsabilitat que es compleixen els requisits que permetrien expedir aquest concret certificat. Cal destacar que l'eficàcia de la declaració responsable es produeix des del dia de la seva presentació, sense perjudici de les facultats de comprovació, control i inspecció que tinguin atribuïdes les administracions públiques.

Creiem que l'interès general exigeix evitar l'instruisme i que persones sense coneixements o experiència acreditada per a una tasca actuïn en el mercat en perjudici de consumidors i usuaris als quals no cal imposar la investigació de competències dels professionals.

La normativa no podria deixar de contemplar la possibilitat que la declaració responsable o la comunicació prèvia contingüés dades inexactes o falses, o bé

s'ometen dades necessàries., i en aquests supòsits forçosament atribuir al declarant una elemental responsabilitat. El problema que es planteja en aquest punt és que únicament s'invalida la declaració responsable en els casos en què la inexactitud, la falsedat o l'omissió sigui de caràcter essencial, i això equival a que tota inexactitud, falsedat o ommissió que no sigui de tal caràcter no impedirà que la declaració tingui els seus efectes, que són el reconeixement d'un dret o l'inici d'una activitat. Aquest concepte jurídic indeterminat de "caràcter essencial" torna a plantejar un problema de interpretació: fins a quin nivell o cota la falsedat encara no és essencial, i a partir de quin moment comença a ser-ho.

Per tant, en tot cas, s'ha d'evitar la pèrdua de garanties que podria representar el nou sistema per a la societat en general, així com garantir la seguretat jurídica del que formula la declaració responsable i per aquest motiu proposem les següents modificacions al projecte de llei.

A l'article 8 del projecte de llei: Règim sancionador

En defecte de norma sancionadora específica, es tipifica com a infracció de caràcter greu i es sanciona amb multa de fins a 6.000 euros la conducta consistent en endegar una activitat econòmica sense haver presentat la comunicació prèvia o declaració responsable i la inexactitud de caràcter essencial o falsedat d'aquestes.

El "caràcter essencial" de la inexactitud o falsedat és un concepte jurídic indeterminat que no té cabuda en dret sancionador. D'acord amb reiterada jurisprudència del Tribunal Constitucional les lleis sancionadores han de configurar les conductes il·lícites amb la major precisió possible per tal que els ciutadans puguin conèixer prèviament el seu abast i les conseqüències de les seves accions.

Per tant, s'hauria de revisar el redactat d'aquest article a fi d'eliminar aquesta referència tan poc clara i concretar al màxim la tipificació de la conducta.

TEXT ACTUAL

Art. 8

1. L'endegament d'activitats econòmiques sense haver presentat la comunicació prèvia o declaració responsable, i la inexactitud de caràcter essencial o falsedat d'aquestes, és objecte de sanció d'acord amb les previsions de la normativa sectorial que resulti d'aplicació. En defecte de norma sancionadora específica d'aplicació preferent, aquesta conducta es tipifica com a infracció de caràcter greu, i es sanciona amb una multa de fins a 6.000 euros, sens perjudici del que disposi la normativa sectorial.

TEXT QUE ES PROPOSA

Art. 8

1. L'endegament d'activitats econòmiques sense haver presentat la comunicació prèvia o declaració responsable, i la inexactitud de caràcter essencial o falsedat d'aquestes, és objecte de sanció d'acord amb les previsions de la normativa sectorial que resulti d'aplicació.

La inexactitud tindrà caràcter essencial quan es produeixi algun dels supòsits següents:

- ***Inexistència del certificat tècnic per accedir a l'activitat que acrediti el compliment dels requisits.***
- ***Inexistència del projecte tècnic d'obres i instal·lacions quan sigui exigible conforme a la normativa corresponent.***
- ***Manca de la pòlissa de responsabilitat civil vigent.***

En defecte de norma sancionadora específica d'aplicació preferent, aquesta conducta es tipifica com a infracció de caràcter greu, i es

sanciona amb una multa de fins a 6.000 euros, sens perjudici del que disposi la normativa sectorial.

A l'article 13 del projecte de llei. Règim d'intervenció aplicable a les activitats econòmiques innòcues o de baix risc que es desenvolupen en un establiment

Tant en el règim de declaració responsable com de comunicació prèvia s'estableix que el titulat ha de declarar que disposa d'un certificat tècnic o un projecte tècnic. Atès que no són pocs els casos on hem tingut coneixement que aquesta declaració no s'ajusta a la realitat i només si es produeix una actuació administrativa posterior es procedeix a sol·licitar el certificat o el projecte, es proposa que de la mateixa manera que junt amb la comunicació cal acompanyar el projecte, a la declaració responsable s'hagin d'explicitar algunes dades que identifiquin el subjecte autor del projecte i el mateix projecte, amb una redacció similar a la de l'article 4.5 de la Llei 9/2014, del 31 de juliol, de la seguretat industrial dels establiments, les instal·lacions i els productes.

També es considera convenient explicitar que el titular que inicia una activitat econòmica compta amb una assegurança de responsabilitat civil que cobreixi els possibles riscos en què incorre l'activitat.

TEXT ACTUAL

1. Els règims d'intervenció de les activitats econòmiques, en el marc d'aquesta capítol, són els següents:

a) Les activitats innòcues estan subjectes a declaració responsable.

El titular, o la persona que el representi, ha de posar en coneixement de l'Administració pública competent l'inici d'una determinada activitat mitjançant la presentació d'una declaració responsable en la qual ha de declarar, sota la seva responsabilitat, que compleix els requisits

establerts per la normativa vigent per accedir a l'exercici de l'activitat econòmica, que disposa d'un certificat tècnic del seu compliment i que es compromet a mantenir-ne el compliment durant la vigència de l'exercici de l'activitat.

b) Les activitats de baix risc estan subjectes al règim de comunicació prèvia.

El titular, o la persona que el representi, ha de posar en coneixement de l'Administració pública competent l'inici de l'activitat mitjançant una comunicació prèvia que ha d'anar acompanyada del projecte tècnic justificatiu del compliment dels requisits establerts per la normativa vigent per accedir a l'exercici de l'activitat econòmica signat per un tècnic o tècnica competent, i del certificat del tècnic o tècnica competent que sigui responsable de la posada en funcionament de l'activitat.

TEXT QUE ES PROPOSA

Art. 13

1. Els règims d'intervenció de les activitats econòmiques, en el marc d'aquesta capítol, són els següents:

a) Les activitats innòcues estan subjectes a declaració responsable.

*El titular, o la persona que el representi, ha de posar en coneixement de l'Administració pública competent l'inici d'una determinada activitat mitjançant la presentació d'una declaració responsable en la qual ha de declarar, sota la seva responsabilitat, que compleix els requisits establerts per la normativa vigent per accedir a l'exercici de l'activitat econòmica, que disposa d'un certificat tècnic del seu compliment, **explicitant les dades necessàries per a poder-lo identificar, com un número de registre per a la documentació tècnica, la identificació del seu autor, titulació, acreditació i data d'emissió; i que compta***

amb una pòlissa de responsabilitat civil, i que es compromet a mantenir el compliment de tots aquests requisits durant la vigència de l'exercici de l'activitat.

b) Les activitats de baix risc estan subjectes al règim de comunicació prèvia.

*El titular, o la persona que el representi, ha de posar en coneixement de l'Administració pública competent l'inici de l'activitat mitjançant una comunicació prèvia que ha d'anar acompanyada del projecte tècnic justificatiu del compliment dels requisits establerts per la normativa vigent per accedir a l'exercici de l'activitat econòmica signat per un tècnic o tècnica competent i **degudament acreditat**, del certificat del tècnic o tècnica competent que sigui responsable de la posada en funcionament de l'activitat i **d'una pòlissa de responsabilitat civil.***

APARTAT 4rt.- COMENTARIS DE CONTINGUT

A l'article 7 del projecte de llei.

L'article 7 preveu que s'atorga el termini d'un mes per a l'esmena de deficiències, i aquest termini pot ser massa breu en aquells casos on dita esmena impliqui l'execució d'obres. Per això, sense modificar-lo caldria preveure la possibilitat excepcional d'ampliació dels terminis per causes justificades.

TEXT ACTUAL

Art. 7

(...)

7. El procediment descrit en els apartats anteriors s'aplica en els casos en què la normativa sectorial aplicable no estableixi un procediment específic.

TEXT QUE ES PROPOSA

Art. 7

(...)

*7. El procediment descrit en els apartats anteriors s'aplica en els casos en què la normativa sectorial aplicable no estableixi un procediment específic i **sens perjudici que excepcionalment i per causes justificades s'acordi una possible ampliació de terminis per esmenar les deficiències o compliment de requisits legalment exigits.***

A l'article 18 del projecte de llei.

El nou article 50 bis. 6 de la Llei 26/2010 preveu la continuïtat del procediment davant la manca d'emissió d'un informe dins de termini establert, sense perjudici del que estableix la normativa de procediment administratiu en el supòsit d'informes preceptius.

Però aquesta excepció es matisada a l'apartat 7 quan diu: No obstant això, el procediment ha de continuar necessàriament i en tot cas, quan la persona interessada ho sol·liciti expressament.

De la lectura d'aquest precepte sembla deduir-se que, fins i tot en aquells supòsits que calgui un informe preceptiu, si aquest no s'emet en el termini establert i l'interessat ho sol·licita de manera expressa, el procediment s'ha de seguir tramitant.

Això faria que si després de continuar el procediment sol·licitat l'Administració concedís una autorització o llicència, i amb posterioritat recaigués un informe preceptiu que essent determinat per a la resolució del procediment fos contrari a dita concessió, l'Administració que va autoritzar-ho hagués de fer front a una possible responsabilitat patrimonial si optés per retirar l'autorització o llicència.

TEXT ACTUAL

Art. 50 bis

(...)

*7. No obstant això, el procediment ha de continuar necessàriament **i en tot cas**, quan la persona interessada ho sol·liciti expressament. La continuació del procediment produeix efectes passats deu dies de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a la seva tramitació, la qual ha de ser comunicada a l'interessat.*

TEXT QUE ES PROPOSA

Art. 50 bis

(...)

*7. **Fora del cas de la manca d'informes preceptius**, el procediment ha de continuar necessàriament quan la persona interessada ho sol·liciti expressament. La continuació del procediment produeix efectes passats deu dies de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a la seva tramitació, la qual ha de ser comunicada a l'interessat.*

A l'article 20 del projecte de llei

Segons l'apartat primer de l'art. 20, dins de **l'annex II** (Activitats sotmeses al règim de llicència ambiental) de la Llei 20/ 2009 s'incorpora un nou **epígraf 12.59**:

12.59. Emmagatzematge o manipulació de biomassa d'origen vegetal (aprofitaments forestals, tractaments silvícoles, restes de jardineria, cultius energètics, serradures...) o de productes d'aquesta (llenya,pèl·let, estella, briquetes...) amb una capacitat superior a 10.000 m3

Però resulta que aquest mateix **epígraf 12.59** amb el mateix contingut també s'incorpora a l'**annex III** (activitats sotmeses al règim de comunicació prèvia), segons l'apartat tercer de l'art. 20.

En conseqüència, ens trobem amb una mateixa activitat inclosa en dos annexos diferents i, per tant, sotmesa a dos règims diferents.

- Els **hotels de més de 400 habitacions** (**epígraf 12.36**) deixen d'estar sotmesos al règim de llicència ambiental –se suprimeixen de l'annex II de la Llei 20/2009- però no s'inclouen de manera expressa a l'annex III.

D'altra banda, **els hotels de menys de 400 habitacions** (**epígraf 12.36**) també queden exclosos del règim de comunicació prèvia.

Per tant, sembla que els hotels en general quedarien fora d'aquests dos annexos de la Llei 20/2009. No obstant això, segons l'annex II del projecte de llei els hotels i allotjaments similars estan sotmesos a comunicació prèvia si el nombre de places disponibles és inferior a 20 (CCAIE 551)

- El mateix succeeix amb l'epígraf 12.44.a), relatiu a les **instal·lacions de radiocomunicació** *emplaçades en demarcació urbana o en espais inclosos en el Pla d'espais d'interès natural, o que d'acord amb el planejament urbanístic municipal, són qualificats de protecció especial.* Aquest tipus d'instal·lacions deixen d'estar sotmeses al règim de llicència ambiental (annex II) però no s'inclouen de manera expressa en el règim de comunicació prèvia (annex III)

A l'article 21 del projecte de llei.

S'afegeix un nou article 22 bis *Informe preceptiu per risc d'incendi* en el qual no s'indica quin és el termini màxim per a la seva emissió, per la qual cosa, tot i que l'article 22 de la Llei 3/2010 estableix un termini de dos mesos, davant la manca de fixació d'un termini concret al 22 bis es podria arribar a entendre que és d'aplicació el termini general de 10 dies que preveu l'art. 50 bis. 4 de la Llei 26/2010 (segons la nova redacció que es proposa en aquest projecte) i si aquest informe no fos emès en 10 dies, l'interessat podria instar la continuació de la tramitació del procediment, d'acord amb els apartats 6 i 7 de l'art. 50 bis (també, segons nova redacció), amb independència de la manca d'aquest informe i del seu caràcter preceptiu i vinculant.

Es proposa explicitar el termini per a l'emissió de l'informe.

TEXT ACTUAL

Art. 50 bis

(...)

Els serveis municipals han de trametre la documentació a la direcció general competent en matèria de prevenció i extinció d'incendis, la qual ha de procedir a l'anàlisi de la documentació presentada i a l'emissió de l'informe, que té caràcter vinculant. La direcció general competent en matèria de prevenció i extinció d'incendis, una vegada emès l'informe, el tramet a l'Ajuntament corresponent, per tal que el notifiqui a l'interessat.

TEXT QUE ES PROPOSA

Art. 50 bis

(...)

Els serveis municipals han de trametre la documentació a la direcció general competent en matèria de prevenció i extinció d'incendis, la qual ha de procedir a l'anàlisi de la documentació presentada i a l'emissió de

*l'informe, que té caràcter vinculant. La direcció general competent en matèria de prevenció i extinció d'incendis, una vegada emès l'informe **en el termini que estableix l'article 22** el tramet a l'Ajuntament corresponent, per tal que el notifiqui a l'interessat.*

APARTAT 5è.- MILLORES FORMALS

A la Disposició addicional quarta del projecte de llei.

TEXT ACTUAL

*1. Les referències que el text refós de la Llei d'urbanisme fa a la llicència urbanística s'han d'entendre efectuades també a la comunicació prèvia quan, d'acord amb **l'article 19** d'aquesta Llei, aquest règim d'intervenció substitueixi al de la llicència urbanística establert anteriorment.*

TEXT QUE ES PROPOSA

*1. Les referències que el text refós de la Llei d'urbanisme fa a la llicència urbanística s'han d'entendre efectuades també a la comunicació prèvia quan, d'acord amb **l'article 22** d'aquesta Llei, aquest règim d'intervenció substitueixi al de la llicència urbanística establert anteriorment.*

A la Disposició addicional setena del projecte de llei.

TEXT ACTUAL

*Mitjançant ordre del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, es podrà concretar el contingut del certificat tècnic per la posada en funcionament de l'activitat a que fa referència **l'article 12**.*

TEXT QUE ES PROPOSA

*Mitjançant ordre del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments, es podrà concretar el contingut del certificat tècnic per la posada en funcionament de l'activitat a que fa referència **l'article 13**.*

A la Disposició addicional vuitena del projecte de llei

TEXT ACTUAL

*L'informe preceptiu favorable per risc d'incendi regulat a **l'article 19** d'aquesta Llei, per si sol no habilita per a l'inici de les activitats que el precisen. (...)*

TEXT QUE ES PROPOSA

*L'informe preceptiu favorable per risc d'incendi regulat a **l'article 21** d'aquesta Llei, per si sol no habilita per a l'inici de les activitats que el precisen. (...)*

A la Disposició transitòria segona del projecte de llei.

TEXT ACTUAL

*Mentre no s'adapti el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística, aprovat pel Decret 64/2014, de 13 de maig, a **l'article 19** d'aquesta Llei:*

*a) Les remissions internes als articles 5, 6 i 71 del propi Reglament s'han d'entendre efectuades al règim d'intervenció que resulta de **l'article 21** d'aquesta Llei.*

b) Els articles 33 a 36 d'aquest Reglament s'han de continuar aplicant als supòsits d'obres que, d'acord amb l'article 21 d'aquesta Llei, passen a subjectar-se al règim de comunicació prèvia.

TEXT QUE ES PROPOSA

Mentre no s'adapti el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística, aprovat pel Decret 64/2014, de 13 de maig, a l'article 22 d'aquesta Llei:

a) Les remissions internes als articles 5, 6 i 71 del propi Reglament s'han d'entendre efectuades al règim d'intervenció que resulta de l'article 22 d'aquesta Llei.

b) Els articles 33 a 36 d'aquest Reglament s'han de continuar aplicant als supòsits d'obres que, d'acord amb l'article 22 d'aquesta Llei, passen a subjectar-se al règim de comunicació prèvia.

A la Disposició final tercera del projecte de llei

TEXT ACTUAL

1. Les modificacions dels plans urbanístics i de les ordenances municipals sobre edificació i ús del sòl no adaptats al que disposa l'article 21 primer, que s'aprovin inicialment a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei...

TEXT QUE ES PROPOSA

1. Les modificacions dels plans urbanístics i de les ordenances municipals sobre edificació i ús del sòl no adaptats al que disposa l'article 22 primer, que s'aprovin inicialment a partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei...