



**Llei 16/2015, del 21 de juliol,
de simplificació de l'activitat administrativa de
l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de
Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica**

Jornada, 27 de novembre de 2015



- **Pla Europa 2020**

- **Directiva 2006/123/CE**, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior.

- **Llei Omnibus estatal 25/2009**, de 22 de desembre, de modificació de diverses leyes para su adaptación a la ley sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio (va modificar 47 lleis estatals, va suposar modificar 116 decrets lleis i normativa autonòmica i municipal; va eliminar 16 règims d'autorització prèvia, altres 32 els va substituir per comunicacions prèvia i va suprimir 111 requisits)



Lleis Omnibus.- (Són un conjunt de cinc lleis que en modifiquen un total de 87, en deroguen 6 totalment i 23 parcialment)

- **Llei 9/2011** de promoció de l'activitat econòmica
- **Llei 10/2011** de simplificació i millorament de la regulació normativa
- **Llei 11/2011** de reestructuració del sector públic per a agilitar l'activitat administrativa
- **Llei 2/2012** de modificació de diverses lleis en matèria audiovisual
- **Llei 3/2012** de modificació del text refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010



Títol I: Objecte, àmbit d'aplicació i finalitats

Objecte: article 1

- Impulsar l'activitat econòmica mitjançant la supressió o reducció dels tràmits administratius per iniciar una activitat econòmica a Catalunya
- Agilitzar i simplificar l'activitat administrativa
- Simplificar les relacions entre les AP millorant la coordinació
- Fer efectiu el dret de la ciutadania, empreses i professionals a accedir a l'exercici de l'activitat econòmica d'una manera àgil i eficient




Finalitats : article 3

- Millorar la tramitació dels procediments administratius
- Impulsar l'activitat econòmica i la creació d'ocupació mitjançant una gestió més eficient dels recursos de les AP
- Consolidar instruments de col·laboració i coordinació entre les AP en l'exercici de les competències de regulació, intervenció i control de l'activitat econòmica



Títol III Modificació de normes amb rang de llei:

- En el capítol I es modifica la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- En el capítol II es modifica el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril.


- 
- En el capítol III es modifiquen parcialment diverses lleis de caràcter sectorial que tenen una incidència especial en la legalització de les activitats econòmiques, com és la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats; la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis; el text refós de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, del 3 d'agost.
 - En el capítol IV es modifica la Llei 6/1988, del 3 de març, forestal de Catalunya.



Títol II: Simplificació administrativa en l'exercici de l'activitat econòmica

Principis: article 4

- Llibertat en l'exercici de l'activitat econòmica
- Intervenció mínima (art. 10: per mitjà del portal electrònic únic es pot informar de qualsevol disposició, acte o actuació de les administracions que comporti un obstacle per a l'aplicació de la simplificació administrativa en l'exercici de l'activitat econòmica)
- Impuls de mecanismes alternatius (art 9: assegurament de la responsabilitat dels empresaris, codis de bones pràctiques i guies d'autoavaluació, interoperativitat dels sistemes d'informació i bases de dades i altres mecanismes que les administracions públiques decideixin establir)

- 
- Responsabilitat (art. 9: les empreses i els professionals que duen a terme una activitat econòmica que comporta un risc directe i concret per a la salut o per a la seguretat de les persones han de cobrir llur responsabilitat civil mitjançant contractes d'assegurança o altres garanties)
 - No concurrència de mesures de control
 - Estandardització de requisits
 - Facilitació en les relacions entre empreses, professionals i administracions(art. 10: per mitjà del portal electrònic únic es poden efectuar consultes; art. 11: les administracions públiques han d'establir mecanismes de col·laboració)




En relació amb els procediments de l'activitat econòmica:

- 1.- L'establiment de mitjans d'intervenció preventius ha d'estar justificat per l'interès general que es vol protegir.
- 2.- **Mecanismes d'intervenció generals: declaració responsable i comunicació prèvia** (les mesures van dirigides exclusivament a activitats econòmiques innòcues o de baix risc sobre la seguretat de les persones, i béns i el medi)




L'inici d'activitats sense haver presentat declaració responsable o comunicació prèvia; o haver-les presentat amb dades falses o inexactes amb afectacions sobre la salut, el medi ambient o la seguretat de les persones es sanciona segons la normativa sectorial aplicable i en el seu defecte es consideren infraccions greus i es sancionen amb multes de 6.000 a 20.000 euros.




Declaració responsable.- per activitats econòmiques innòcues-
annex 1- que es considera que no produeixen molèsties
significatives ni cap afectació considerable al medi ambient, la
seguretat de les persones i els béns.

El titular o el seu representant posa en coneixement de l'Administració
competent l'inici de l'activitat declarant:

- Que compleix els requisits establerts a la normativa per accedir a
l'activitat (inclosa la conformitat de l'activitat amb el règim urbanístic
del sòl)


- 
- Que disposa de certificat tècnic justificatiu que compleix els requisits (que s'ha de limitar a constatar els requeriments exigibles a l'activitat determinada i quin contingut es pot concretar per ordre del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments)
 - Que es compromet a complir els requisits mentre exerceixi l'activitat



Comunicació prèvia.- per activitats econòmiques baix risc- annex 2- que es considera que poden produir algunes molèsties poc significatives o incidències molt baixes al medi ambient, la seguretat de les persones i els béns.

El titular o el seu representant posa en coneixement de l'Administració competent l'inici de l'activitat comunicant:

- Que compleix els requisits establerts a la normativa per accedir a l'activitat (inclosa la conformitat de l'activitat amb el règim urbanístic del sòl)

- 
- Que acompanya el projecte tècnic justificatiu del compliment dels requisits
 - Que acompanya el certificat tècnic responsable de la posada en funcionament de l'activitat (que s'ha de limitar a constatar els requeriments exigibles a l'activitat determinada i quin contingut es pot concretar per ordre del departament competent en matèria de prevenció, extinció d'incendis i salvaments)



La declaració responsable i la comunicació prèvia habiliten de manera immediata per a l'exercici de l'activitat econòmica

Contingut i previsions específiques per a la declaració responsable i la comunicació prèvia:

- Règim urbanístic del sòl (article 13.2)

Manifestació explícita sobre la conformitat de l'activitat econòmica.

- Permís d'abocament i informe de compatibilitat urbanística (article 13.5)

No necessaris en el cas d'activitats econòmiques compreses en annexos I i II de la Llei 16/2015 si estan connectades al sistema públic de sanejament.



Incendis: Llei 3/2010

- Activitats incloses a l'annex I de la Llei 3/2010 (risc important):
 - Si es troben subjectes a règim de llicència municipal: cal verificació prèvia per part de la Generalitat.
 - Si no es troben sotmeses a cap règim d'intervenció: cal informe previ per risc d'incendi de la Generalitat + acte de comprovació.



Incendis: Llei 3/2010

- Activitats no incloses a l'annex I Llei 3/2010:
 - Si estan subjectes a declaració responsable: asseveració que el titular disposa d'un certificat tècnic del compliment de les condicions tècniques en matèria de seguretat i incendis
 - Si estan subjectes a comunicació prèvia: presentació del projecte tècnic juntament amb una certificació tècnica d'adequació de l'establiment a les mesures de prevenció i seguretat en matèria d'incendis.




3.- Els controls ex post que han d'exercir les administracions

- Han de ser proporcionats, no discriminatoris, transparents, objectius i vinculats a l'interès general que el justifica. El control pot ser en qualsevol moment, però les administracions han d'aprovar anualment plans d'inspecció i control. Si amb la comprovació es constata un incompliment de la normativa s'inicia un procediment que permeti l'esmena de defectes o mancances.
- Quan s'endega el procediment, s'ha de designar una persona responsable perquè faciliti la informació completa durant tot el procediment.



4.-S'estableix un procediment d'esmena de defectes o mancances de requisits legals que el pot iniciar l'administració d'ofici o per denúncia.

- Aquest procediment d'esmena de deficiències es subsidiari de qualsevol altra que fixi la normativa sectorial específica i és independent i compatible amb el procediment sancionador establert a la normativa sectorial
- Pel fet d'iniciar el procediment no se suspèn l'activitat fora que hi hagi risc per a les persones, els béns o el medi ambient o que l'activitat sigui prohibida per l'ordenament jurídic o no pugui comptar en cap cas amb els requeriments exigibles


- 
- S'ha de designar un instructor i té una durada màxima de dos mesos, si bé de manera excepcional i per causes justificades es pot acordar ampliar el termini.
 - S'inicia amb la notificació a la persona interessada que pot presentar al·legacions en el termini de quinze dies i disposa del termini d'un mes per esmenar les deficiències. L'autoritat competent formularà proposta de resolució i la resolució haurà de determinar: arxivament de l'expedient; el cessament de l'activitat o el reinici de l'activitat si es va suspendre cautelarment.



5.- Instruments per a facilitar l'activitat econòmica

Finestreta única empresarial.- Actua com a xarxa interadministrativa d'informació, assessorament, tramitació unificada i finalització del tràmit.

- Portal electrònic únic per a les empreses.- D'informació de tràmits i serveis per a les empreses i per a facilitar les relacions entre les empreses i les administracions públiques (s'estableix una carpeta per a cada empresa)

- 
- Comissió per a la Facilitació de l'Activitat Econòmica.-Comissió de la Generalitat i l'Administració local per a fer un seguiment; analitzar i valorar les consultes i reclamacions; identificar propostes de millora de la intervenció administrativa; acordar mecanismes que han de permetre l'adhesió dels ens locals a la finestreta única empresarial; actualitzar els annexos 1 i 2; rebre informació sobre plans de control i verificació... Dins la Comissió hi ha un Consell Assessor format per organitzacions empresarials, sindicats, cambres de comerç i col·legis professionals.



Aportacions del COEIC

26/09/2014 Al·legacions a l'avantprojecte de llei

- Possibilitat de delegar funcions en els col·legis professionals
- Suprimir el fet que el projecte tècnic el poguessin efectuar els tècnics o alternativament, d'un certificat de comprovació expedit per una Entitat Col·laboradora de l'Administració en l'àmbit de la prevenció i seguretat en matèria d'incendis



25/03/2015 Compareixença a la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament de Catalunya quan es tramitava el projecte de llei.

A la compareixença es va fer esment a cinc punts:

- 1er. - Dedicat a la justificació de les funcions del col·legis professionals d'enginyeria.
- 2on.- Dedicat a la tramitació del grans projectes.
- 3er.- Dedicat a les declaracions responsables.
- 4rt.- Dedicat a comentaris sobre alguns dels continguts del redactat del projecte de llei.
- 5é - Dedicat a millores formals.



**Llei 16/2015, del 21 de juliol,
de simplificació de l'activitat administrativa de
l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de
Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica**

Jornada, 27 de novembre de 2015